

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 octobre 2011

PROPOSITION DE RÉSOLUTION
relative à la création d'une police des animaux

(déposée par M. Laurent Louis)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 oktober 2011

VOORSTEL VAN RESOLUTIE
over de oprichting van een dierenpolitie

(ingediend door de heer Laurent Louis)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	
Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Ces derniers mois les maltraitements envers les animaux ont augmenté de façon inquiétante. Dans tous les domaines de détention ou d'exploitation des animaux, quelles que soient les espèces, nous pouvons lire dans la presse des faits divers particulièrement cruels. Bien souvent nous sommes, en tant que responsables politiques, interpellés par des particuliers ou des associations de protection animale qui ne comprennent pas le laisser-aller législatif et judiciaire face à ces actes de négligence, de maltraitance ou parfois malheureusement aussi de cruauté gratuite.

Aujourd'hui, on peut, presque en toute impunité, maltraiter son chien, torturer son chat, ne plus nourrir son cheval, et on peut même s'en glorifier en diffusant des photos sur les réseaux sociaux. On peut être marchand de chevaux et les laisser mourir dans ses prairies sans que personne ne puisse rien faire. On peut tirer sur la vache du fermier voisin pour essayer son arme ou pour répondre à un défi. On peut attaquer des chevaux dans une prairie et les massacrer juste pour s'amuser ou passer son temps. On peut même recevoir des enfants dans une ferme pédagogique et leur présenter des animaux squelettiques, enfermés dans le noir depuis des mois, négligés et malades... dans un but éducatif.

Aujourd'hui, en Belgique, on peut tout faire aux animaux, sans risquer de véritables sanctions.

Les cas de maltraitance sont légion et personne ne sait plus quoi faire, ni à qui s'adresser. Les plaintes restent lettre morte et les auteurs de maltraitance seront tout au plus avertis et priés de bien vouloir faire en sorte que cela cesse. Ils s'en sortent bien souvent avec une simple tape dans le dos. Parfois, les animaux sont saisis, mais le plus souvent il sera trop tard car de nombreux autres animaux auront déjà péri suite à l'inefficacité des services de contrôle du SPF Santé publique dont le nombre de contrôleurs qualifiés est extrêmement limité. Le pire, c'est que bien souvent après une saisie, rien n'empêchera le propriétaire véreux d'aller aussitôt acheter un autre animal, qui subira inmanquablement le même sort.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De jongste maanden is het aantal gevallen van dieren mishandeling angstwekkend gestegen. De pers maakt melding van gevallen waarin dieren — groot en klein — op bijzonder wrede wijze gevangen worden gehouden of misbruikt. Vaak worden wij, als politieke leiders, aangesproken door privépersonen of dierenbeschermingsorganisaties die niet begrijpen dat de wetgever en het gerecht niet optreden ten aanzien van die verwaarlozing, die mishandeling of soms ook, jammer genoeg, die gratuite wreedheid.

In de huidige stand van zaken kan eenieder zo goed als ongestraft weggelopen met de mishandeling van zijn hond, de foltering van zijn kat of het uithongeren van zijn paard — sterker nog, de daders gaan er zelfs prat op, door foto's van hun wandaden te posten op de sociale-netwerksites. Een paardenhandelaar mag zijn paarden in de weide laten creperen zonder dat iemand kan ingrijpen. De koe van de buurman-landbouwer is het ideale doelwit om een wapen uit te testen, of om een weddenschap te beslechten. Wie behoefte heeft aan een verzetje, of gewoon aan een tijdverdrijf, vindt er vaak niets beters op dan paarden in de wei te mishandelen en voor dood achter te laten. Voor "educatieve doeleinden" gaat men zelfs zover dat tot op het bot uitgehongerde, maandenlang in het donker opgesloten, verwaarloosde en zieke dieren op de dierenboerderij aan kinderen worden opgevoerd.

In België staat het momenteel eenieder vrij met dieren te doen wat hij ook maar wil, zonder dat hij riskeert écht te worden gestraft.

De gevallen van mishandeling zijn legio, en niemand weet nog wat te doen, noch tot wie zich te wenden. Aan ingediende klachten wordt geen gevolg gegeven; de schuldigen lopen hooguit een waarschuwing op en worden louter verzocht de mishandeling te stoppen. Al te vaak komen zij weg met niet meer dan een symbolische straf. Hoewel de dieren in bepaalde gevallen in beslag worden genomen, komt die maatregel in de meeste gevallen voor veel andere dieren te laat omdat zij al zijn bezweken; de controlediensten van de FOD Volksgezondheid werken immers niet efficiënt genoeg en hebben een nijpend tekort aan gekwalificeerde controleurs. Het ergste is nog dat een malafide eigenaar van wie dieren in beslag zijn genomen, heel vaak ongehinderd en dadelijk andere dieren mag kopen, die dan onvermijdelijk hetzelfde lot zullen ondergaan.

Il est temps de changer cette situation et d'agir véritablement dans l'intérêt des animaux, nos plus fidèles compagnons. Nous ne pouvons plus laisser les bourreaux s'en sortir et abandonner les animaux à leur triste sort.

Pour cette raison, nous devons revoir nos systèmes de contrôle et d'intervention.

Nous devons généraliser l'identification des animaux car l'obligation d'identifier de plus en plus d'animaux (chiens, chats, chevaux, animaux agricoles, etc.) aidera à mieux contrôler, réprimer et éviter les récidives en matière de maltraitance animale. En effet, les animaux identifiés devraient être suivis de leur naissance à leur décès et liés, à tout moment, à une situation, à un propriétaire et à un lieu de détention. Il convient donc d'opter pour la mise en place d'un fichier centralisé au niveau fédéral.

Par souci d'efficacité et de rapidité d'action et de réaction, il convient de décharger les inspecteurs du SPF Santé publique de leurs tâches et de confier la mission de contrôle des maltraitances animales et des saisies éventuelles à la police. Au minimum un agent de police devrait être formé à la détection et au contrôle des violences envers les animaux dans chaque zone de police. Ce policier devrait postuler sur une base volontaire, suivre une formation adaptée et être particulièrement sensible à la cause animale. La police serait dès lors la seule instance autorisée à agir en cas de maltraitance et elle, seule, pourrait décider de procéder à d'éventuelles saisies. Il faut en effet mettre un terme à la situation actuelle où l'on voit qu'il n'existe pas de cadre déterminé et que les saisies dépendent bien souvent d'une mobilisation citoyenne ou d'un appui politique. Les saisies ne s'appliquent pas à tous de manière uniforme. Dans certains cas, les services réagissent rapidement et dans d'autres cas, tout aussi graves, les saisies se font malheureusement attendre. Par conséquent, il est grand temps d'uniformiser les procédures. Pour ce faire, l'action de la police et l'application de la loi sont notre meilleure garantie d'efficacité mais aussi d'objectivité.

Un tel système permettrait en outre de mieux mailler le territoire tout en permettant plus d'efficacité: un policier local est, en effet, plus à même de détecter sur le terrain les cas de maltraitance animale et d'assurer le suivi que des contrôleurs du SPF Santé publique basés à Bruxelles. La proximité et la connaissance des réalités de la zone permettraient d'agir au mieux dans l'intérêt des animaux.

Het wordt tijd die wantoestand te verhelpen en écht op te treden in het belang van de dieren, die toch onze trouwste metgezellen zijn. We moeten ervoor zorgen dat de beulen er niet langer mee weggkomen en mogen de dieren niet langer aan hun trieste lot overlaten.

Daartoe moeten zowel onze controleregeling als onze interventieregeling worden herzien.

De identificatie van dieren moet worden veralgemeend, omdat de identificatie van steeds meer dieren (honden, katten, paarden, landbouwhuisdieren enzovoort) zal bijdragen tot een betere controle en bestrafing van recidive inzake dierenmishandeling, alsook tot het voorkomen ervan. De geïdentificeerde dieren zouden dan immers moeten worden gevolgd van bij hun geboorte tot aan hun dood, en zouden op elk moment gelinkt zijn aan een situatie, een eigenaar en een verblijfplaats. Er moet dus worden geopteerd voor het instellen van een centrale databank op federaal niveau.

Om efficiënter en sneller te kunnen optreden, moeten de inspecteurs van de FOD Volksgezondheid van hun taken worden ontlast, en moet voortaan de politie controleren op dierenmishandeling en eventuele inbeslagnames uitvoeren. Op zijn minst één politieagent in elke politiezone zou moeten worden opgeleid om geweldpleging op dieren op te sporen en te controleren. Het is de bedoeling dat die politieman zich daartoe vrijwillig kandidaat stelt, een passende opleiding volgt en bijzondere aandacht heeft voor dierenleed. De politie zou aldus de enige instantie zijn die mag optreden tegen mishandeling, en zou als enige kunnen beslissen tot een eventuele inbeslagneming over te gaan. Er moet immers een einde worden gemaakt aan de huidige toestand, waarin wordt vastgesteld dat er geen welomlijnd kader is, en de inbeslagnemingen vaak afhangen van burgerinitiatieven of politieke steun. De inbeslagnemingen worden niet in alle gevallen eenvormig uitgevoerd. In bepaalde gevallen treden de diensten snel op, maar in andere, vaak even schrijnende gevallen, blijft de inbeslagneming jammer genoeg uit. Daarom is het de hoogste tijd om de procedures eenvormig te maken. In dat opzicht zijn de efficiëntie én de objectiviteit het best gewaarborgd door de politie te laten optreden en de wet toe te passen.

Een soortgelijke regeling zou tevens zorgen voor een fijnmaziger toezicht op het grondgebied én voor meer efficiëntie; een lokale politieagent kan immers makkelijker dierenmishandeling in het veld opsporen en opvolgen dan de controleurs van de FOD Volksgezondheid die in Brussel zijn gevestigd. Dankzij de nabijheid en de kennis van de toestand in de politiezone zou het belang van de dieren beter worden gediend.

Dans le même ordre d'idées, la multiplication des violences envers les animaux devrait inciter les responsables communaux à opter pour la mise en place d'un échevinat du bien-être animal.

Nous estimons enfin qu'il faut décharger immédiatement l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire (ci-après dénommée "AFSCA") des dossiers qui concernent des animaux vivants, même si ceux-ci sont destinés à la consommation. Trop souvent lors des contrôles de l'AFSCA, les animaux sont considérés comme de la viande sur pattes. Nous ne pouvons plus accepter cette situation. La protection des animaux ne s'improvise pas et chacun doit pouvoir travailler dans un cadre clair et précis. Ce n'est pas le cas aujourd'hui. Les inspecteurs de l'AFSCA ont tant de contrôles à effectuer déjà dans les restaurants ou concernant le respect des conditions sanitaires qu'il n'est pas opportun de leur confier en plus le contrôle du bien-être des animaux, même si ceux-ci sont destinés à entrer dans le circuit alimentaire.

Cette proposition se veut claire: une vie est une vie, qu'il s'agisse d'un être humain ou d'un animal. Une plainte est une plainte et un crime est un crime, peu importe l'espèce vivante contre laquelle le crime a été commis. Pour les traiter, nos services de police se doivent d'être formés, informés, investis, motivés et reconnus dans leurs tâches. C'est en sensibilisant la police au bien-être animal que nous parviendrons à endiguer ce mal qui tend à se développer au sein de nos sociétés de plus en plus individualistes, déshumanisées où bien trop souvent encore les animaux sont vus comme de simples objets de consommation.

Laurent LOUIS (INDEP-ONAFH)

Nog in dat opzicht zou het toenemende geweld tegen dieren de gemeentelijke gezagsdragers ertoe moeten aanzetten de functie van schepenen voor dierenwelzijn in het leven te roepen.

Wij zijn tot slot van mening dat het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV) onmiddellijk moet worden ontlast van de dossiers die betrekking hebben op levende dieren, zelfs als die voor consumptie bestemd zijn. Bij de controles door het FAVV worden de dieren al te vaak beschouwd als vlees op poten. Wij kunnen die situatie niet langer aanvaarden. Inzake dierenbescherming kan niet worden geïmproviseerd en moet iedereen in een duidelijk en nauwkeurig kader kunnen werken. Vandaag is dat niet het geval. De inspecteurs van het FAVV moeten nu al zo veel controles uitvoeren in de restaurants of op de inachtneming van de gezondheidsvoorschriften dat het niet opportuun is ze ook nog te belasten met het toezicht op het dierenwelzijn, zelfs als het gaat om dieren die voor het voedselcircuit bestemd zijn.

Dit voorstel wenst duidelijk te zijn: een leven is een leven, ongeacht of het daarbij om een mens dan wel om een dier gaat. Een klacht is een klacht en een misdaad is een misdaad, en het doet er daarbij weinig toe tegen welke levende diersoort die misdaad werd gepleegd. Om die misdaden aan te pakken, moeten onze politiediensten opgeleid en ingelicht zijn, moeten ze toegewijd en gemotiveerd zijn én moeten hun taken erkend worden. In onze samenleving die almaar individualistischer en minder menselijk wordt en waar de dieren nog al te vaak als consumptieobjecten worden beschouwd, zal dit kwaad kunnen worden beteugeld door de politie bewust te maken voor het dierenwelzijn.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que le bien-être animal et la lutte contre la maltraitance animale doivent être des priorités;

B. considérant qu'un contrôle de proximité effectué par la police locale est plus efficace que les contrôles réalisés actuellement par les quelques malheureux inspecteurs du SPF Santé publique ou par l'AFSCA;

C. considérant qu'un fichier centralisé d'identification des animaux permettrait de mieux recenser et de tracer les animaux de leur naissance à leur mort;

D. considérant qu'un numéro vert permettrait aux citoyens de dénoncer facilement les cas de maltraitance animale dont ils sont témoins;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. d'instituer en Belgique une véritable police des animaux afin d'enregistrer toutes les plaintes pour maltraitance envers les animaux et de les traiter rapidement et efficacement avec au moins un policier formé à ces plaintes spécifiques par zone de police;

2. de créer un numéro national unique ouvert 24h sur 24 et 7 jours sur 7 garantissant l'anonymat des plaignants;

3. de développer une banque de données centrale des numéros de puce afin de pouvoir suivre concrètement les animaux de leur naissance à leur mort;

4. de mettre en œuvre une procédure permettant une lecture immédiate et systématique des puces d'identification des animaux perdus ou retrouvés morts afin d'identifier leur situation légale déclarée et leur propriétaire;

5. d'élaborer un fichier de maltraitants permettant un suivi des violations;

6. d'élaborer un cadre clair fixant des normes de détention et des critères de saisies afin de mettre fin au flou actuel;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat het dierenwelzijn en de strijd tegen de dierenmishandeling prioriteiten moeten zijn;

B. overwegende dat een buurtcontrole door de lokale politie doeltreffender is dan de huidige controles door enkele deerniswekkende inspecteurs van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid Voedselketen en Leefmilieu of van het FAVV;

C. overwegende dat een centraal bestand voor de identificatie van de dieren de mogelijkheid zou bieden de dieren van hun geboorte tot hun dood beter te inventariseren en te traceren;

D. overwegende dat dankzij een groen nummer de burgers de gevallen van dierenmishandeling waarvan ze getuige zijn gemakkelijker zouden kunnen aangeven;

VERZOEKT DE REGERING:

1. in België een echte dierenpolitie op te richten teneinde alle klachten van dierenmishandeling te registreren en ze snel en doeltreffend te behandelen, met minstens één voor die specifieke klachten opgeleide politieagent per politiezone;

2. een gemeenschappelijk nationaal oproepnummer in het leven te roepen dat de klok rond en elke dag van de week bereikbaar is, waarbij de anonimiteit van de klagers wordt gewaarborgd;

3. een centrale gegevensbank van de chipnummers op te richten zodat de dieren van hun geboorte tot hun dood concreet kunnen worden gevolgd;

4. een procedure in te stellen die de mogelijkheid biedt de identificatiechips van de verloren of dood aangetroffen dieren onmiddellijk en systematisch te lezen, teneinde hun aangegeven wettelijke situatie te kunnen nagaan en te kunnen achterhalen wie hun eigenaar is;

5. een bestand met gegevens over mishandelaars aan te leggen dat de mogelijkheid biedt voor een follow-up van de overtredingen te zorgen;

6. een duidelijk kader uit te werken dat de detentievoorwaarden en de criteria voor beslaglegging bepaalt om een einde te maken aan de huidige onduidelijkheid;

7. de créer une banque de données des taux d'occupation des différents refuges nationaux en temps réel afin de pouvoir diriger rapidement les animaux saisis vers leur nouveau lieu de détention;

8. d'opter pour un renforcement des contrôles et de la répression des infractions constatées;

9. d'inciter les villes et communes du pays à attribuer à un échevin des compétences en matière de bien-être animal.

11 octobre 2011

Laurent LOUIS (INDEP-ONAFH)

7. een gegevensbank in te stellen van de bezettingsgraden van de verschillende nationale dierenasielen *in real time*, teneinde de in beslag genomen dieren snel naar een nieuwe plaats van opsluiting te kunnen overbrengen;

8. de controles op en de bestraffing van de vastgestelde overtredingen te versterken;

9. de steden en de gemeenten ertoe aan te sporen een schepen te belasten met bevoegdheden inzake dierenwelzijn.

11 oktober 2011